

מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

ז' תשון, תשע"ז
08 נובמבר 2016

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה: 49	מס' פרוטוקול: 2208
מתאריך: 7 בנובמבר 2016	מס' פניה: 103-1
סוג שלב: פניה לדיון בפטור מכרז	יחידה: המינהל הפדגוגי

נושא הפניה: הארכת התקשרות עם מדרשת שדה בוקר למתן שירותי חינוך הדרכה ופעילות חינוכית מחקרית של חינוך למדע הסביבה בנגב

תוכן הפניה: בהמשך להחלטת הוועדה ישיבה מס' 25 מיום 21.9.2016 לדחות את הבקשה להמשך התקשרות עם המדרשה עד לקיום הישיבה אצל מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית אנו חוזרים ומבקשים להתקשר עם המדרשה החל מ- 1.11.2016 ועד 28.2.2017 על סך 5,977,938 ₪ (מצי"ב תכנית עבודה מתוקנת) וזאת לאחר שתתקיימה הישיבה ב- 5.10.2016. הדיון בישיבה נסוב בשני מישורים, האחד התקשרות לטווח הקצר עד לסוף פברואר 2017 ולזה מתייחסת בקשתנו הנוכחית כשבמקביל תתקיים בדיקה של רואה חשבון במדרשה בהובלת המנהל לחינוך התיישבותי, שלאחריה יקבע מתווה להתקשרות ממרץ 2017, כשהתיכון והפנימיה יעברו לפיקוח של המנהל ההתיישבותי ואנו נמצא את הדרך המתאימה ביותר כזרוע ביצוע/ממכה להעברת תקציב בגין המוסדות האחרים הנמצאים במדרשה והפעילויות המתקיימות במסגרתם. בשלב הראשון הונחיתו להעביר מסמך המתאר את מסגרת התכנית, את המורכבות והייחודיות של המדרשה ונספח תקציבי מתוקן לתקופה המבוקשת (המסמכים מצ"ב).

שם ספק: מדרשת שדה בוקר

מס' ספק: 510658735

תקופה: 1/11/2016 עד: 31/12/2016

סכום ההתקשרות כולל מע"מ: 5,920,938.0 ₪

תקנה תקציבית: 20440114: סכום: 5,920,938.0 ₪.

הערת החשב: בכפוף לדיון ואישור של ועדת המכרזים.

ובכפוף לקיום תקציבי בתקנה.

הערה כללית - יש לשים לב כי מדובר באישור בדיעבד. שם חשב: בן שימול אביב (הערת החשב

תוקנה וטופלה)

מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

החלטת הוועדה:

מאשרים הארכת התקשרות עם מדרשת שדה בוקר, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל, למתן שירותי חינוך הדרכה ופעילות חינוכית מחקרית של חינוך למדע הסביבה בנגב (בתכנית העבודה המצ"ב כלולים - ביצוע טיולים נודדים, ימי סיור, סדנת שדה, חוגי טבע, חוגי נוער וצעדת בן גוריון).

האישור ניתן בהמשך לדיון שהתקיים ביום 5/10/16 אצל מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשכ"ל, במסגרתו סוכם כי המשרד יאריך החתקשרות עם המדרשה עד 28/2/17, כבעבר, ובמקביל לתקיים בדיקת רוי"ח במדרשה שבעקבותיה יקבע מתווה לחתקשרות שמבקשים להתחיל מחדש מרץ 2017 כזרוע ביצוע (מתוך תקווה כי עד אז יהיה לכל הפחות מתווה מוסכם להסכם מסגרת).

שם ספק: מדרשת שדה בוקר

מס' ספק: 510658735

תקופת ההתקשרות: 7/11/16 עד: 28/2/17

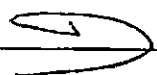
סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 5,920,938.0 ₪

תקנה תקציבית: 20440114 סכום: 5,920,938.0 ₪.


האישור ניתן לפי תקנה: 3(4)(ב) לתח"מ – בהיותה ההתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקודמת שאינה מצויה בסמכות ועדת הפטור המשרדית (לא נעשתה בעקבות הליך תחרותי ועולה על הסכום לגביו ניתנה סמכות לוועדת הפטור המשרדית. אישור ההתקשרות לפי תקנה זו מצוי בסמכות ועדת הפטור בחשכ"ל.

תכנית העבודה מהווה נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.


עו"ד אילת מלקמן


אביב בן שימול


אילנית שושני

נציג/ת היועצ/ת המשפטית

נציג/ת החשבות

יו"ר הוועדה

כ"ג בתשרי תשע"ז
25 באוקטובר 2016

הנדון : בקשה להתקשרות עם מדרשת שדה בוקר 1.11.2016 ועד 28.2.2017

בהמשך להחלטת הוועדה הישיבה מס' 25 מיום 21.9.2016 לדחות את הבקשה להמשיך התקשרות עם המדרשה עד לקיום הישיבה אצל מר נחמיה קינד , סגן בכיר לחשבת הכללית אגו חוזרים ומבקשים להתקשר עם המדרשה החל מ- 1.11.2016 ועד 28.2.2017 על סך 5,977,938ש"ח (מצ"ב תכנית עבודה מתוקנת) וזאת לאחר שהתקיימה הישיבה ב- 5.10.2016

הדיון בישיבה נסוב בשני מישורים , האחד התקשרות לטווח הקצר עד לסוף פברואר 2017 ולזה מתייחסת בקשתנו הנוכחית כשבמקביל תתקיים בדיקה של רואה חשבון במדרשה בהובלת המנהל ההתיישבותי שלאחריה יקבע מתווה להתקשרות ממרץ 2017 כשהתיכון והפנימיה יעברו לפיקוח של המנהל ההתיישבותי ואנו נמצא את הדרך המתאימה ביותר כזרוע ביצוע/תמיכה להעברת תקציב בגין המוסדות האחרים הנמצאים במדרשה והפעילויות המתקיימות במסגרתם .

בשלב הראשון הונח לנו להעביר מסמך המתאר את מסגרת התכנית , את המורכבות והייחודיות של המדרשה ונספח תקציבי מתוקן לתקופה המבוקשת . (המסמכים מצ"ב) .

אנו מבקשים את אישור הוועדה להמשיך להתקשרות עם מדרשת שדה בוקר .

ההתקשרות תבצע מתקנה 20440114 קריות לחינוך ומחקר סביבתי .

בברכה

לאה ויצמן
מנהלת תחום תקציב , מנהל פדגוגי

העתק : אריאל לוי , מנהל המנהל הפדגוגי וסמנכ"ל בכיר
עיריית בירן , סגנית מנהל המנהל הפדגוגי
ליאורה הרוש , מנהלת ענף תקציב , מנהל פדגוגי

נספח מס' 2

עקרונות פדגוגיים לתוכנית העבודה של מדרשת שדה בוקר בנגב לחודשים 11/2016-2/2017

1. טיול נודד

הטיולים הנודדים הם טיולים המתקיימים בעומק השטח. הטיולים נמשכים בין שלושה לחמישה ימים במהלכם "נודדים" התלמידים בין נקודות שונות אליהן ניתן להגיע לרוב רק במסלול הליכה. במהלך הטיול זוכים התלמידים להדרכות שטח בתחומים מגוונים הקשורים למדבר בכלל ולנגב בפרט, בין היתר, צומח, חי, אקלים וסביבה, גיאולוגיה, גיאוגרפיה, התיישבות עתיקה ומוזרנית ועוד. מידי יום במהלך הטיול נושאים התלמידים על גבם את הציוד הנחוץ להם כדי לצלוח את היום כולו. בשעות אחר הצהריים המאוחרות מגיעים התלמידים לחניון לילה שם הם מבשלים את ארוחת הערב והבוקר ומצטיידים ליום טיול נוסף.

2. ימי סיור

התלמידים יוצאים לימי סיור חד יומיים באזור רמת הנגב ולומדים להכיר את המרחב על מרכיביו השונים. כל יום סיור מתמקד בנושא או שניים ובמהלכו מבקרים באתרים בעזרתם התלמידים נחשפים לנושא על היבטיו השונים. הדרכת התלמידים נעשית תוך הרצאה, הדגמה, עבודה בקבוצות ועוד. מגוון הנשאים בהם מתמקדים ימי הסיור הם: הכרת מאפייני הנגב, גיאולוגיה, מים ומעיינות, אדם במדבר, בתי גידול מדבריים, חקלאות, צפרות, השבת בע"ח לטבע ובע"ח בסכנת הכחדה, פריחה, תופעת המכתשים ועוד.

3. סדנת שדה (לתלמידי שנת מצווה)

סדנה הנערכת לתלמידי כיתות ז' במהלכה הם פועלים כמסגרת חברתית סגורה. מטרת הסדנה היא לעמת את התלמיד עם דילמות מוסריות וחברתיות הקשורות לעצמי ולקבוצה. הסדנה מתנהלת כולה בתנאי שטח ונמשכת כשלושה ימים. בימי הסדנה התלמידים עוסקים בסוגיות חברתיות במקרים מסוימים תוך פעילויות הדרכתיות ובמקרים אחרים תוך ביצוע משימות ומטלות משותפות.

4. חוגי טבע

לתלמידי כיתות א'-ג' מתקיים חוג שבועי הנמשך במהלך כל שנה"ל. במהלך החוג מתקיימות הדרכות בתחומי הטבע והמדבר, מספרים סיפורים ואגדות הקשורות למדבר ולאקולוסייה שחיה בו, עוסקים ביצירה ומחזור, יוצאים לסיורים, מידי פעם אף מבשלים יחד ועוד.

5. חוגי נוער

מיועדים לתלמידי תיכון מכל הארץ שמצטרפים לאחד מחוגי הנוער הוותיקים ביותר הפעילים מזה עשרות שנים. החוג כולל טיולים מאתגרים במרחב הנגב לחניכים המכירים את המדבר ורוצים ללמוד עליו אף יותר. צוות ההדרכה המנוסה והוותיק ביותר נבחר להובלת הקבוצה לעומק המדבר ולביקורים באתרי טבע, מורשת, עתיקות ועוד.

6. צעדת בן גוריון

בחודש כסלו מדי שנה מתקיימת צעדת בן גוריון בנגב. בצעדה משתתפים תלמידים מרחבי הארץ בשיתוף עם המועצה האזורית רמת נגב. חניכי המדרשה מפעילים בהדרכת צוות המדרשה תכנית פדגוגית ייחודית של לזוי קבוצות תלמידים צועדות בפרקי למוד של סביבת המדבר ושל דמות המנהיג בן גוריון וחזונו ליישוב הנגב. קבוצות התלמידים שמגיעות לאזור מקבלות הדרכה מהחניכים ותלמידי המדרשה על דמות בן גוריון. ההדרכה מבוצעת במעגלי שיח צעירים ובמסגרת של "הייד פארק" ועמדות פוסטר נושאי נגב ובן גוריון ברחבת הקבר באזור הצריף ומוקדים מתואמים מראש. צוות המדרשה מכין את חניכי המדרשה למלא מגוון תפקידים במהלך הצעדה: הדרכות לקבוצות ובני נוער על מורשת בן גוריון, הדרכות בנושא סביבה ונגב לקבוצות התלמידים, שיתופיות והדדיות בקבוצה במסגרת ניהול מערך המזון והשתייה לצועדים בזמן הצעדה כאמצעי להעברת מסרים פדגוגיים בין אוכלוסיות הצעירים.

למנהל מוסד חינוך - מדרשת שדה בוקר

נספח מס' 3

מדרשת שדה בוקר בנגב - המסגרת הנורמטיבית לתוכנית העבודה לחודשים 11/2016-2/2017

רקע כללי:

מדרשת שדה בוקר בנגב (חל"צ) נוסדה בשנת 1973 כחברה ממשלתית מתוקף הסכם בין מדינת ישראל לבין קרן הנגב (לימים עמותת יד דוד בן גוריון). עפ"י הסכם זה, מחזיקה המדינה, באמצעות משרד החינוך, ב 60% מהון המניות של החברה, בעוד העמותה מחזיקה ב 40% הנותרים.

כחלק מההסכם, זיתרה העמותה לטובת המדרשה על מקרקעין בשטח של קרוב ל 2,000 דונם באזור שדה בוקר ומנגד התחייבה המדינה לאזן את תקציבה של המדרשה.

מאז היווסדה ובמשך למעלה מארבעה עשורים פועלת המדרשה שלא למטרות רווח בתחומי החינוך, הסביבה והתיירות, הכל בהתאם לחזונו של דוד בן גוריון ומורשת ישראל.

המדרשה מפעילה אשכול מוסדות חינוך העוסקים בחינוך למנהיגות, הכרת הארץ ושמירת הסביבה. המוסדות עוסקים בהוראה בחינוך הפורמלי והבלתי פורמלי, בהדרכת טיולים וסיורים בנגב, במחקר בשדה ובכנסים זימי עיון בנושאים הקשורים לנגב, למדבר ולסביבה. המדרשה מהווה מוקד חינוכי ותיירותי של ידע, פעילויות תרבות, לימוד וחוויה לציבור הרחב, לאנשי הסביבה ולאנשי חינוך, תלמידים ותיירים מכל רחבי הארץ.

פעילות מוסדות החינוך והיחידות התומכות של המדרשה:

במדרשה פועל ביה"ס התיכון הפנימייתי לחינוך סביבתי, אשר שם דגש על החינוך הסביבתי, שבא לידי ביטוי בהוראה של מגוון שיעורים מחוץ לכיתות, סדנאות שטח, חוגי משוטטים ועוד. ביה"ס והפנימיה מהווים מסגרת חינוכית ולימודית אשר פועלת במשך כל שעות היממה ולאורך כל ימי השבוע.

מוסד חינוכי נוסף הינו מרכז גל למנהיגות (מג"ל), ע"ש מיכאל גל, אשר מפתח ומטפח מנהיגות צעירה בנגב ומקדם קיומה של חברת מופת. המרכז מחנך את חניכיו למעורבות חברתית ולהגשמה בנגב ובכל שדרות החברה הישראלית. במג"ל פועלות שתי מסגרות המבקשות להגשים את מטרותיו:

המכינה הקדם צבאית "מכינת הנגב" שמה דגש על פיתוח עתודות מנהיגותיות לצבא בפרט ולחברה הישראלית בכלל, מתמקדת בהקניית ערכים כגון ערבות הדדית, שוויון ויהדות פלורליסטית ומתחדשת. חניכי המכינה, אשר מגיעים מכל רחבי המדינה, מתנדבים במקומות שונים וייחודיים בכל מרחב הנגב. מג"ל קו הזינוק - התוכנית פועלת החל משנת 2005 במטרה לצמצום פערים ואי שוויון ההזדמנויות בחברה הישראלית על ידי איתור, טיפוח והכשרת עתודות מנהיגות מקומית בקרב בני נוער מפריפריה גאוגרפית, חברתית וכלכלית.

המוסד החינוכי השלישי הינו בי"ס שדה "שדה בוקר", אשר פועל בתחומי האירוח וההדרכה לאוכלוסיית כל המדינה. מרכז ההדרכה פועל לכל אורך השנה בהדרכת קבוצות ולימודי שדה לנושאים הקשורים לנגב ולמדבר. תחומי הפעילות הינם: התפתחות הנוף האנושי בנגב, ציונות, התיישבות, אקולוגיה, סביבה וטיילות. מטרתו של בית ספר השדה הוא קירוב ילדים, בני נוער והציבור הרחב לערכים אלו באמצעות חשיפתם לשטח והמדבר באופן בלתי אמצעי. בית ספר שדה מדריך טיולי משפחות וטיולים 'נדודים'. כמו כן, מתקיימים סמינרים לימודיים בנושאי סביבה ומדבר, טיולים שנתיים, הרצאות, פעילויות ערב ועוד.

נוסף לכל אלה, המדרשה פועלת בתחום התרבות באופן ייחודי ונרחב במרחב הנגב, מפעילה ספריה אזרית ומפעילה מגוון רחב של אטרקציות, פסטיבלים, כנסים, ימי עיון ואירועי תרבות לקהל הרחב, הן המקומי והן לכל תושבי המדינה.

הפעילות החינוכית, הלימודית והתרבותית מתאפשרת בזכות קיומם של מערכי מנהלה ותפעול, אשר פועלים במסגרת המדרשה ומעניקים את שירותיהם למוסדות החינוך. בין היתר, מפעילה המדרשה מטבח וחדרי אוכל, יחידת אחזקה וגינון, ומנגנוני ניהול כספים, משאבי אנוש, רכש ונכסים.

תקצוב משרד החינוך את המדרשה:

בעבר המדינה מימנה את פעילות המדרשה עד למעלה מ 50% מתקציבה. בשנים האחרונות הגדילה המדרשה בעשרות אחוזים את היקפי פעילותה ובתוך כך את הכנסותיה העצמאיות. במקביל, נקטה המדרשה בצעדי חיסכון והתייעלות, הן בתחום כוח האדם והן בהוצאות השוטפות ובזכות כל אלה התאפשר קיטון בתמיכת המדינה עד כדי כרבע מתקציבה, כל זאת תוך שמירה על איזון תקציבי.

כיום פועלת המדרשה על בסיס תקציב מאוזן אשר כולל את מרכיב תמיכת המדינה בסך 12 מיליון ₪, כפי שהוסכם בין משרדי האוצר והחינוך לבין המדרשה.

לעובדה כי המדרשה מספקת את שירותיה לכלל אזרחי המדינה בעודה פועלת בתוך הפריפריה קיימת חשיבות ערכית לאומית ממדרגה ראשונה.

היותה של המדרשה ארגון ממשלתי ציבורי אשר פועל בלב הנגב וכפוף לכל הסכמי השכר והרגולציה הקיימים במגזר הציבורי, מוסיפה עליה נטל כלכלי אשר אינו קיים בארגונים פרטיים הפועלים במרכז המדינה.

לאור כל אלה, נדרש המשך תמיכת המדינה במדרשה לפחות בהיקף הקיים על מנת להמשיך לקיים את מוסדות החינוך ולהפעיל את מכלול פעילויות החינוך והתרבות הייחודיות.

עד כה הועברו למדרשה סך של כ 10.8 מיליון ₪ עבור שנת 2015 וכ 7.2 מיליון ₪ עבור שנת 2016. בהתאם להסכמה בין המדרשה לבין משרדי האוצר והחינוך, יש להשלים ולהעביר עד לסוף שנת 2016 סכום של כ 1.2 מיליון ₪ בגין שנת 2015 ועוד סכום של כ 4.8 מיליון ₪ בגין שנת 2016, סה"כ כ 6 מיליון ₪, לא יאוחר מתאריך 31/12/2016, אחרת המדרשה לא תוכל לעמוד ביעדי התקציב שלה ותיקלע למצוקה תזרימית.

מתוך זה, על מנת למנוע עצירת פעילות כבר בתקופה הקרובה, נדרש להעביר 3 מיליון ₪ באופן מיידי, עד לסוף חודש אוקטובר, עבור הפרש בגין שנת 2015 ועבור חודשים אוגוסט וספטמבר, עבורם לא שולם דבר עד כה.

בהתאם לכך, מצ"ב תוכנית עבודה מעודכנת ומתומחרת בסך של כ 6 מיליון ₪, אשר נבנתה ונערכה לפי הנחיות משרדי החינוך והאוצר, לחודשים נובמבר 2016 – פברואר 2017.